**Информация**

**о правозащитной работе Краснодарской краевой   
организации Профсоюза за 2016 год**

Правозащитная работа краевой организации Профсоюза и входящих в её структуру территориальных (городских, районных) и первичных (с правами территориальных) профсоюзных организаций, в отчетный период, объявленный «Годом правовой культуры в Профсоюзе», осуществлялась по следующим основным направлениям:

- профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением условий коллективных договоров, соглашений;

- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав и профессиональных интересов работников образования;

- участие в коллективно-договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнерства;

- оказание бесплатной юридической помощи по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров и самозащите трудовых прав и социальных гарантий, а также консультирование членов Профсоюза;

- участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- информационно-методическая работа по правовым вопросам;

- проведение обучающих семинаров с профсоюзным активом.

Правозащитную работу осуществляли **3 штатных работника** и **48 внештатных правовых инспекторов труда** в составе правовой инспекции труда краевой организации Профсоюза **во взаимодействии с 58 освобожденными председателями** территориальных и первичных (с правами территориальных) профорганизаций.

**Проведено 1734 проверки** работодателей по соблюдению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнению условий коллективных договоров, соглашений, в том числе: 328 – комплексных, 522 тематических краевых и 884 тематических местных. Из них 1038 проверок проведено совместно с органами управления в сфере образования, 13 – гострудинспекцией.

Так, на основании постановления Исполнительного комитета Профсоюза от 9 декабря 2015 года № 3-2 «О теме, сроках и порядке проведения общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях в 2016 году» и в соответствии с постановлением президиума краевой организации Профсоюза от 10 февраля 2016 г. № 16 "О проведении общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях в 2016 году" в период с 1 марта по 1 апреля 2016 года в 522 образовательных организациях края проведена общепрофсоюзная проверка соблюдения трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками.Из них 113 учреждений проверено совместно с представителями территориальных органов министерства труда и социального развития края, 298 – муниципальных органов управления в сфере образования, 5 – государственной инспекцией труда в крае.

По итогам проведенных проверок работодателям **выдано 1132 представления** об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений. Количество выявленных нарушений, указанных в представлениях, составило 3774.   
При этом большинство нарушений, по которым не выдавались представления, зафиксировано в соответствующих актах проверки.

Например, в ходе проведения в крае общепрофсоюзной тематической проверки 17725 трудовых договоров выявлено **5188 нарушений** норм трудового законодательства, из них 4901 - устранено.

**Наибольшее количество нарушений** – **3852**, что составляет 74% от общего числа нарушений, **выявлено** **по вопросам, связанным с** **заключением трудовых договоров, в том числе:**

54 случая не заключения (не оформления) трудовых договоров в письменной форме с работниками, включая совместителей. Так, в ходе проверки средней общеобразовательной школы (СОШ) № 66 города Сочи установлен факт не оформления трудовых договоров с 24 работниками, а в дошкольном образовательном учреждении (ДОУ) № 11 Новокубанского района – с 12 работниками.

1580 фактов отсутствия в содержании трудовых договоров обязательных условий, предусмотренных положениями ст. 57 Трудового кодекса РФ. Например, в трудовых договорах работников СОШ №№ 8, 30, 41, Лицея № 12, школы-интерната «Кубанский казачий корпус», ДОУ № 54 города Краснодара отсутствовали условия об оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, объеме учебной нагрузки; в ДОУ № 26 Темрюкского района в трудовых договорах 2 работников не закреплены гарантии и компенсации за работу с вредными условиями труда.

260 случаев включения в трудовой договор условий, снижающих уровень прав и гарантий работников, установленный трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями. Так, в трудовой договор педагога-организатора учреждения дополнительного образования (УДО) Апшеронского района включено условие об установлении продолжительности рабочего времени 40 часов в неделю, а в СОШ № 6 Староминского района в трудовые договоры 18 учителей включено условие о продолжительности рабочего времени 36 часов в неделю.

12 случаев необоснованного заключения срочного трудового договора. К примеру, в ДОУ № 17 Брюховецкого района установлено необоснованное заключение срочного трудового договора со сторожем (вместо включения в содержание договора условия об испытательном сроке).

265 фактов несоблюдения порядка, сроков издания приказов и порядка ознакомления работников с приказами о приеме на работу.

120 случаев несоответствия приказов о приеме на работу в части указания наименований организаций и должностей действующему законодательству.

390 фактов несвоевременного и неправильного внесения записей в трудовую книжку при приеме на работу. Так, по итогам проверки ДОУ № 12 города Новороссийска в трудовые книжки 6 работников внесены отсутствовавшие записи о приеме на работу, в трудовых книжках 4 работников исправлены допущенные сокращения в записях.

**По вопросам, связанным с** **изменением трудовых договоров, выявлено 1267 нарушений**, что составляет 24% от их общего числа**, в том числе:**

202 случая изменения условий трудового договора без письменного согласия работника (отсутствие дополнительного соглашения об изменении условий трудового договора).

226 фактов отсутствия письменного уведомления работников об изменении обязательных условий трудового договора. Так, при проверке ДОУ № 32 и № 33 Выселковского района установлено отсутствие дополнительных соглашений об изменении условий трудового договора и соответствующих уведомлений в отношении 3-х работников.

515 случаев несоблюдения порядка передачи одного экземпляра дополнительного соглашения к трудовому договору об изменении условий труда каждому работнику. Например, факт получения соглашения не подтверждается подписью 4 работников СОШ № 10 Калининского района.

**Наименьшее количество нарушений** – **69** (менее 2% от их общего числа), **выявлено** **по вопросам, связанным с** **оплатой труда, в том числе при установлении стимулирующих выплат, доплат и надбавок всех категорий работников**:

2 случая отсутствия в образовательной организации локального нормативного акта, устанавливающего критерии, показатели и периодичность оценки эффективности деятельности работников.

20 фактов несоответствия показателей и критериев стимулирующих выплат, указанных в трудовых договорах и дополнительных соглашениях к ним, действующим в организации локальным нормативным актам об установлении стимулирующих выплат, доплат и надбавок.

47 случаев несоблюдения порядка получения мотивированного мнения выборного органа первичной профсоюзной организации (представительного органа работников) в письменной форме по проекту локального нормативного акта об установлении стимулирующих выплат, доплат и надбавок. К примеру, установлен факт отсутствия соответствующего мотивированного мнения в ДОУ №№ 7, 39, СОШ №№ 4, 6, УДО «Ориентир» Усть-Лабинского района.

Кроме того, в ходе проверки **выявлено и устранено** **множество других нарушений трудового законодательства, в том числе** **несвязанных с темой проверки**. Так, по итогам проверки ДОУ №№ 8, 10, 20, 23 и УДО «Эрудит» города Геленджика 10 работникам произведен перерасчет и выплата доплаты за выслугу лет в сумме 9 267 рублей.   
**По итогам проверки все выявленные нарушения** **устранены**.

В органы прокуратуры в отчетный период материалы не направлялись.

**В Государственную инспекцию труда в 2016 году направлен один материал**, по результатам рассмотрения которого, директор муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования г. Сочи привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере трех тысяч рублей за выплату заработной платы работнику реже чем каждые полмесяца, ухудшение условий оплаты труда, определенных трудовым договором и другие нарушения трудового законодательства.

Вместе с тем, в связи с вопросами, поступающими в комитет краевой организации Профсоюза от руководителей и работников образовательных организаций, в рамках реализации Соглашения о взаимном сотрудничестве и Отраслевого соглашения, совместно с гострудинспекцией и министерством образования, науки и молодежной политики края **подготовлено разъяснение** «О минимальном размере оплаты труда, порядке замещения и увеличения объема работы временно отсутствующих педагогических работников и оплате труда за дополнительную работу» (направлено в территориальные и первичные профорганизации письмом комитета краевой организации от 25.11.2016 г. № 01-06/565). Указанное разъяснение доведено до сведения руководителей образовательных организаций, централизованных бухгалтерий, других организаций сферы образования края.

**Направлено и удовлетворено 5 требований о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности** в порядке ст.195 Трудового кодекса РФ. Так, по требованию председателя Брюховецкой районной организации Профсоюза, направленному в адрес главы района по итогам тематической проверки, заведующим дошкольных учреждений № 17 и № 35 за грубые нарушения законодательства о труде (не оформление трудовых договоров в письменной форме, необоснованное заключение срочных трудовых договоров, не внесение записей в трудовую книжку и др.), объявлен выговор.

**7.** **Оказана правовая помощь в разработке 1916 коллективных договоров и соглашений, а также оформлении 238 документов в суды**. Например, на основании кассационной жалобы, подготовленной в правовом отделе аппарата комитета краевой организации Профсоюза в интересах члена Профсоюза, определением Верховного Суда РФ от 15 августа 2016 г. № 18-КГ16-85 отменены в части судебные постановления нижестоящих судов, дело направлено на новое рассмотрение и по нему принято новое судебное решение, обязывающее назначить педагогу досрочную пенсию (материалы дела размещены в вестнике «Судебная практика защиты права на досрочное назначение страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью»).

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников по-прежнему является одним из самых эффективных и результативных способов правовой защиты. **Количество дел, рассмотренных в судах с участием представителей профсоюзных организаций, составило 227, при этом в 97% случаев, требования в интересах работников удовлетворены**.  
Как и в предыдущие отчетные периоды, большинство из рассмотренных дел (221), связаны с отказами органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, в досрочном назначении страховой пенсии по старости в связи с осуществлением педагогической деятельности в учреждениях для детей.

Коллективных трудовых споров в отчетный период не рассматривалось.

**Проведена правовая экспертиза 5 проектов федеральных законов, 5 – краевых и 92 – муниципальных правовых актов**. Так, в комитете краевой организации рассмотрены проекты законов: «О внесении изменения в статью 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации», № 48959-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", № 931633-6 «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», № 1027801-6 "О внесении изменений в статью 6.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", № 984308-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; от 29.04.2016 г. № 3388-КЗ "О внесении изменений в Закон Краснодарского края "О налоге на имущество организаций", от 08.08.2016 г. № 3461-КЗ "О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Краснодарского края "Об установлении специальностей и муниципальных образований, на территориях которых гражданам, работающим по основному месту работы, предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование", от 29.04.2016 г. № 3382-КЗ "О внесении изменений в статью 1 Закона Краснодарского края "Об установлении специальностей и муниципальных образований, на территориях которых гражданам, работающим по основному месту работы, предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование, проекта постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 6 июня 2016 года № 5733 "О ходе исполнения Закона Краснодарского края "Об установлении специальностей и муниципальных образований, на территориях которых гражданам, работающим по основному месту работы, предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование".

Наряду с экспертизой проектов в отчетный период проводилась и экспертиза действующих правовых актов с направлением соответствующих предложений в краевое профобъединение:

1. О принятии Закона края «Об утверждении региональной программы поддержки молодых педагогических работников»;

2. О внесении изменений в Закон края от 14.12.2006 г. № 1141-КЗ (ред. от 06.02.2015) "О мерах социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края, по оплате жилых помещений, отопления и освещения" в части исключения норм, противоречащих федеральному законодательству и ограничивающих права:

- руководящих работников, деятельность которых не связана с образовательным (воспитательным) процессом, а также работающих по совместительству;

- работников, вышедших на пенсию, ранее работавших в сельской местности в других регионах России и переехавших на постоянное место жительство в Краснодарский край.

3. О внесении изменений в Закон края от 11.11.2008 г. № 1572-КЗ (ред. от 01.11.2013 г.) "Об оплате труда работников государственных учреждений Краснодарского края" в части дополнения гарантией по установлению доли условно-постоянной части заработной платы работников.

Проводился анализ и правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления. К примеру, совместно с министерством образования, науки и молодежной политики края рассмотрен вопрос, связанный с принимаемыми учредителями муниципальных образовательных организаций решений о переводе отдельных бюджетных школ, детских садов и даже целых сетей образовательных учреждений городов и районов края в тип казенных. По результатам рассмотрения отменено распоряжение главы Тихорецкого района (от 10 октября 2016 г. № 253-р «Об организации работы по изменению правового статуса муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования Тихорецкий район»), в соответствии с которым управлению образованием было поручено провести такой перевод до 10 декабря 2016 г. в отношении тех подведомственных бюджетных учреждений, деятельность которых составляет пять и ниже процентов, находящихся в их распоряжении средств. При рассмотрении этого вопроса комитет краевой организации выразил позицию о том, что такой перевод, без учета особых условий функционирования образовательных учреждений, может негативно отразиться на качестве образования и перспективах его развития не только в отдельно взятом муниципалитете, но и в крае в целом. Принятие такого решения должно осуществляться не на основе доходов от деятельности, а исходя из функциональных особенностей учреждения и с обязательным соблюдением социально-трудовых прав и интересов работников.

Вместе с тем, по инициативе комитета краевой организации на заседании Краснодарской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений рассмотрен вопрос об обеспечении нуждающихся педагогических работников образовательных организаций края жилыми помещениями в рамках реализации статьи 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (решение от 19.05.2016 г. № 1-3). Согласно принятому решению администрации края рекомендовано разработать законопроект о дополнении части 2 статьи 57 Жилищного кодекса РФ нормой, закрепляющей внеочередное предоставление жилых помещений по договорам социального найма педагогическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а Законодательному Собранию края - обратиться в порядке законодательной инициативы с вышеуказанным законопроектом в Государственную Думу РФ. При этом главам муниципальных образований края рекомендовано:

- вести отдельный учет педагогических работников, нуждающихся в жилых помещениях, в муниципальных районах и городских округах в целях реализации пункта 6 части 5 статьи 47 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";

- контролировать соблюдение права педагогических работников, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, на предоставление вне очереди жилых помещений по договорам социального найма и жилых помещений специализированного жилищного фонда на территории соответствующего муниципального образования, решение о снятии их с указанного учета принимать при участии представителей территориальной организации профсоюза;

- взаимодействовать с территориальной организацией профсоюза по разработке, принятию и реализации мер, направленных на обеспечение жилыми помещениями педагогических работников образовательных организаций, расположенных на территории муниципального образования.

Кроме того, согласно указанному решению краевой трехсторонней комиссии, создана рабочая группа для разработки и реализации Программы по содействию созданию жилищно-строительных кооперативов в целях обеспечения жилыми помещениями работников образовательных организаций Краснодарского края в составе, которой включен заместитель председателя Законодательного Собрания края, председатель комитета ЗСК по вопросам образования, науки и делам семьи; первый заместитель министра образования, науки и молодежной политики края; заместитель руководителя департамента строительства края и председатель Краснодарской краевой организации профсоюза. Результаты деятельности рабочей группы подлежат рассмотрению на заседании краевой трехсторонней комиссии.

**Осуществлена экспертиза 3064 актов, содержащих нормы трудового права, в том числе: 1545 коллективных договоров, 288 соглашений и 1231 локального нормативного акта**. Так, в комитете краевой организации проведена экспертная оценка 8 муниципальных отраслевых соглашений, в которые включены дополнительные гарантии, предусмотренные региональным отраслевым соглашением в части приоритетных направлений в совместной деятельности по реализации молодежной политики; о выплатах за работу в сельской местности; о дополнительном оплачиваемом отпуске не менее 7 календарных дней работникам с ненормированным рабочим днем; о преимущественном праве на оставление на работе при сокращении численности или штата, в том числе педагогическим работникам, которым установлена первая или высшая квалификационная категория и другие.

Социальные партнеры территорий договорились о дополнительных гарантиях работникам отрасли:

- компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения для медицинских сестер, библиотекарей образовательных организаций, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) предоставляется за счет средств муниципального бюджета;

- реализации программ оздоровления членов Профсоюза на льготных условиях;

- предоставлении работникам образовательных организаций права на первоочередной прием детей в детские дошкольные учреждения;

- осуществлению ежемесячной выплаты социальной надбавки молодым специалистам;

- обеспечении на базе муниципальных баз отдыха условий для оздоровления работников и ветеранов отрасли и другое.

**Рассмотрено 336 письменных обращения, из них 281 признано обоснованным и удовлетворено.**

**На личном приеме, включая устные обращения, принято 4549 членов Профсоюза, из них с положительным результатом – 4251.** Так, на приеме в правовом отделе аппарата комитета краевой организации рассматривались вопросы, связанные с заключением, изменением и расторжением трудового договора; установлением режима рабочего времени; назначением досрочной страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью; внесением изменений в коллективный договор; предоставлением педагогам села компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения; установлением объема учебной нагрузки педагогическим работникам; предоставлением отпуска и его оплатой; установлением оплаты труда; квотированием рабочих мест для инвалидов и другие.

По вопросам правовой тематики, обучения профактива и проведению «Года правовой культуры в Профсоюзе» в средствах массовой информации размещена 181 публикация. Например, «Цифры красноречивее слов» (Мой Профсоюз № 17 от 28.04.2016 г.), «Взгляд в перспективу» (Мой Профсоюз № 20 от 19.05.2016 г.), «Кто на старте?» (Мой Профсоюз № 42 от 20.10.2016 г.), «Уметь слышать друг друга» (Человек труда № 11 от 06-29.06.2016 г.), «Право на досрочный отдых под защитой» (Человек труда № 17 от 08-28.09.2016 г.) и другие.

В рамках реализации плана совместно с органами управления образованием проведено 149 семинаров для председателей территориальных организаций, специалистов-бухгалтеров, внештатных правовых и технических инспекторов труда, зональные семинары для руководителей образовательных учреждений, председателей и членов профсоюзных комитетов первичных организаций.

Так, 2 декабря 2016 года проведен семинар-совещание внештатных правовых инспекторов труда по вопросам законодательства РФ. В работе семинара приняли участие 39 внештатных правовых инспекторов труда, прикрепленных к районным и городским организациям Профсоюза, а так же социальные партнеры и гости краевой организации:  заместитель руководителя Государственной инспекции труда – заместитель главного государственного инспектора труда в Краснодарском крае (по правовым вопросам); начальник отдела правового обеспечения, государственной службы и кадров министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края; главный правовой инспектор-юрист отдела технической и правовой инспекции труда Краснодарского краевого объединения организаций профсоюзов. Темами семинара являлись актуальные вопросы соблюдения трудового законодательства, осуществление профсоюзного контроля в образовательных организациях края и другие. Подводя итоги семинара, участники прошли тестирование «Правовое ориентирование: актуальные вопросы правоприменительной практики». В завершение семинара лучшие внештатные правовые инспекторы труда были награждены грамотами комитета краевой организации Профсоюза и президиума краевого объединения организаций Профсоюза за активную правозащитную работу и бесплатными путевками в учреждение краевой организации - Центр отдыха работников образования «Рассвет».

В целях оказания информационной поддержки профсоюзному активу и руководителям образовательных учреждений по правовым вопросам подготовлено и распространено 136 информационно-методических материалов, в том числе вестники комитета краевой организации: «Новое в законодательстве», «О мерах социальной поддержки работников образования Краснодарского края», «Судебная практика защиты права педагогических и руководящих работников предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения», «Судебная практика защиты права на досрочное назначение страховой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью», «Макет коллективного договора общеобразовательной, дошкольной организации», «О новом порядке предоставления педагогическим работникам длительного отпуска сроком до одного года», «О контроле выполнения обязательств отраслевого соглашения» и другие.

Нарушений прав Профсоюзов в отчетный период не зарегистрировано.

**Выборными коллегиальными профсоюзными органами рассмотрено 288 вопросов по правозащитной работе.** Так, президиумом краевой организации в отчетном году рассмотрены следующие вопросы: «Об итогах правозащитной работы краевой территориальной организации Профсоюза за 2015 год» (постановление от 28.01.2016 г. № 15), «Об обеспеченности педагогических работников образовательных учреждений края жильем в 2015 году», «О проведении общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях в 2016 году» (постановление от 10.02.2016 г. № 16),«Об утверждении Списка внештатных правовых инспекторов труда в новой редакции» (постановление от 27.04.2016 г. № 18, от 21.12.2016 г. № 24-15), «Об итогах общепрофсоюзной тематической проверки по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях края в 2016 году» (постановление от 01.06.2016 г. № 19), «О предоставлении мер социальной поддержки» (постановление от 09.11.2016 г. № 23-4), «О практике работы Новороссийской городской, Кавказской территориальных организаций по развитию социально-партнерских отношений» (постановление от 01.06.2016 г. № 19, от 21.12.2016 г. № 24) и другие.

**Экономическая эффективность правозащитной работы, поддающаяся оценке в денежном выражении, составила более 370 миллионов рублей.** Для обеспечения правильности и полноты учета экономических результатов правозащитной деятельности прилагается таблица расчета суммы экономической эффективности (Приложение № 3 к отчету о правозащитной работе краевой организации), в которую включены основные показатели, рекомендованные ЦС Профсоюза. Так, в расчет эффективности включена сумма дополнительного бюджетного финансирования –258,2 млн. руб., выделенная на выплату компенсации жилищно-коммунальных льгот педагогам села (в т.ч. их перерасчет с 2013 года) в соответствии с изменениями краевого законодательства, внесенными по инициативе комитета краевой организации на основе принятых судебных решений (материалы размещены в вестнике «Судебная практика защиты права педагогических и руководящих работников предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения»).